



## *Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili*

Comitato Centrale per l'Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi

### **CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO**

#### **STUDIO SPECIALISTICO COMPARATIVO DEI COSTI DI ESERCIZIO E DELLA FISCALITÀ DI IMPRESA NONCHÉ DEI PREZZI DI MERCATO NEL SETTORE DELL'AUTOTRASPORTO MERCI ITALIANO ED EUROPEO**

**SMART C.I.G.: Z733235AD3 - RDO 2830869**

#### **Art. 1- QUADRO DI RIFERIMENTO STRATEGICO**

Il Comitato Centrale (stazione appaltante, di seguito COMITATO) è l'organo di direzione dell'Albo Nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi. L'Albo tiene l'elenco ufficiale dei soggetti abilitati ad esercitare l'autotrasporto di cose per conto terzi ed è costituito da circa 100.000 imprese attive. L'iscrizione all'Albo è condizione necessaria per l'esercizio della professione. Il COMITATO, anche grazie alla sua articolata composizione, rappresenta, tra l'altro, una naturale stanza di compensazione al cui interno si confrontano e trovano soluzione esigenze generali pubbliche ed istanze di sviluppo del settore.

La legge di Stabilità 2014 ne ha aumentato le competenze nell'ottica di realizzare un maggior controllo sul possesso dei requisiti richiesti alle imprese per esercitare la professione, ma anche di verificare in modo più puntuale lo svolgimento della loro attività economica. Il COMITATO è, inoltre, impegnato in una azione di promozione del settore nel senso di accrescerne le caratteristiche di modernità, sviluppo tecnologico, sostenibilità ambientale e sociale, generale progresso concorrenziale in uno scenario caratterizzato da una forte presenza di competitor internazionali.

Tra le altre azioni poste in essere, la legge istitutiva (art. 9, lett. e) e l-bis) del decreto legislativo 21 novembre 2005, n. 284 demanda al Comitato il compito di provvedere allo svolgimento di studi preordinati alla formulazione delle strategie di governo del settore dell'autotrasporto nell'ulteriore intento di attuare iniziative di assistenza e sostegno alle imprese di autotrasporto.

Il settore dell'autotrasporto merci, infatti, assume particolare rilievo nel panorama produttivo nazionale e costituisce volano dell'economia fondata sulla logistica e sui trasporti. Per questo motivo, sono adottate dai Governi nazionali misure per incentivare e sostenere la capacità produttiva del settore principalmente fondate sullo stanziamento di apposite risorse ovvero sulla previsione di benefici fiscali. L'analisi dei diversi sistemi di sostegno adottati nei principali Paesi europei può consentire di acquisire piena conoscenza sia delle specifiche misure assunte che dell'efficacia di tali misure al fine di individuare nuove modalità di supporto ovvero confermare quelle esistenti.

#### **Art. 2 - OGGETTO DELL'APPALTO**

Il servizio ha per oggetto la redazione di uno studio concernente una analisi di confronto dei costi di esercizio e della fiscalità di impresa nonché dei prezzi di mercato nel settore dell'autotrasporto merci italiano ed europeo al fine di individuare elementi migliorativi od innovativi per la formulazione di proposte nell'ambito delle politiche di settore. Inoltre, lo studio deve mettere a confronto, nei medesimi Paesi, le soluzioni normative ed operative



## *Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili*

Comitato Centrale per l'Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi

finalizzate allo sviluppo di impresa nel settore al fine di acquisirne le caratteristiche e determinarne l'efficacia nell'intento di poter individuare soluzioni utili per l'introduzione di elementi di riforma dell'attuale sistema nazionale. Infine, lo studio deve analizzare l'incidenza, sul piano interno, del costo della vezione nella determinazione dei prezzi dei prodotti trasportati, anche in questo caso nell'intento di poter individuare soluzioni utili per l'introduzione di elementi di riforma dell'attuale sistema nazionale.

### **Art. 3 - ATTIVITA'**

Le attività del servizio in appalto dovranno essere articolate in uno studio articolato come di seguito specificato:

#### ***FASE 1***

Rilevare, analizzare, presentare e confrontare tra loro e con il sistema nazionale i costi di esercizio delle imprese di autotrasporto merci italiane ed in un campione di Paesi europei più significativi (come minimo in Germania, Polonia, Spagna, Francia, Romania, Lituania e Slovenia).

#### ***FASE 2***

Rilevare, analizzare, presentare e confrontare tra loro e con il sistema nazionale le caratteristiche dell'ordinamento fiscale e sociale con specifico riferimento all'imposizione fiscale e quella contributiva gravante sulle imprese di autotrasporto merci italiane e su quelle di un campione di Paesi europei più significativi (come minimo in Germania, Polonia, Spagna, Francia, Romania, Lituania e Slovenia) avendo cura di valorizzare le diverse forme di imposizione, le relative aliquote ed il carico contributivo. L'incidenza percentuale sul complessivo costo del lavoro dei dipendenti autisti, le modalità di intervento e gli ambiti di prelievo al fine di poter confrontare il carico fiscale e contributivo per livelli e risorse.

#### ***FASE 3***

Rilevare, analizzare, presentare e confrontare tra loro e con il sistema nazionale i livelli dei prezzi di mercato, in andata ed in ritorno, riguardanti le principali direttrici di traffico tra l'Italia ed i principali mercati europei continentali praticati dalle imprese italiane di trasporto e quelle di un campione di Paesi europei più significativi (come minimo in Germania, Polonia, Spagna, Francia, Romania, Lituania e Slovenia) al fine di verificare il livello di competitività delle imprese di autotrasporto merci italiane nelle relazioni internazionali, anche sulla base degli esiti della fase 1 e della fase 2 dello studio.

#### ***FASE 4***

Rilevare a campione, analizzare e presentare i livelli medi dei prezzi della pura vezione praticati dalle imprese di autotrasporto sulle principali direttrici commerciali del trasporto terrestre nazionale (come minimo sulla direttrice TO-MI-VR-PD-VE; su quella MI-BO-FI-RM-NA-SA; su quella MI-BO-AN-PE-BA e su quelle da e per la Sicilia: RG-CT-ME-NA-BO-MI; RG-CT-SA-RM-BO-MI; RG-PA-GE-MI). Scopo della rilevazione e dell'analisi è quello di verificare l'incidenza, in valore assoluto ed in percentuale, che il prezzo della vezione assume sul costo, alla produzione ed al consumo finale, di un paniere selezionato di merci. Le merci da prendere a riferimento sono i semilavorati e prodotti industriali dei settori automotive,



## *Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili*

Comitato Centrale per l'Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi

petrolifero e cementiero e, soprattutto i principali prodotti agroalimentari (verdure, frutta, formaggi, carni e pescato), freschi, di IV gamma e surgelati.

### **Art. 4 – MODALITA' DI ESECUZIONE**

Nella redazione dello studio l'Aggiudicatario dovrà provvedere agli opportuni contatti con tutte le Istituzioni italiane ed estere e gli Enti competenti onde acquisire le informazioni occorrenti ed assicurare il buon esito dello studio.

Nell'espletamento dell'attività l'Aggiudicatario dovrà operare in stretto contatto con il committente e rendersi disponibile ad incontri e momenti di raccordo al fine di favorire la più ampia e trasparente redazione dello studio.

All'atto dell'avvio dell'esecuzione del servizio, l'Aggiudicatario deve comunicare il nominativo del referente che assume la responsabilità delle attività di studio.

In seguito alla consegna definitiva dello studio, il Responsabile del procedimento provvederà a valutarne ed a verificarne la completezza ai fini della successiva approvazione.

Le attività avranno ad oggetto la verifica della presenza dei contenuti minimi e la coerenza dello studio con le prescrizioni del presente Capitolato. Ove necessario potranno essere richiesti all'Aggiudicatario motivati approfondimenti o integrazioni senza che per questo spetti ad esso alcun compenso aggiuntivo.

Il Responsabile del Procedimento effettua i necessari accertamenti e rilascia il certificato attestante l'avvenuta ultimazione delle prestazioni e regolare esecuzione in doppio esemplare firmato anche dall'esecutore del servizio.

### **Art. 5 - DURATA**

Il termine per l'esecuzione della prestazione e per la consegna dello studio è fissato in giorni 90 naturali e consecutivi decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione del servizio.

### **Art. 6 - MODALITA' DI PRESENTAZIONE**

Lo studio dovrà essere consegnato in forma cartacea e su supporto digitale, corredato da un abstract con figure e diagrammi, con nota esplicativa e di raffronto.

L'aggiudicatario deve, altresì, provvedere alla consegna di n. 20 copie dello studio rilegate in broccia fresata o cucita a filo refe, formato 30x21, carta interna patinata opaca minimo gr. 130, stampa a colori, secondo progetto grafico da definire congiuntamente con la stazione appaltante.

### **Art. 7 - INADEMPIMENTO E PENALITA'**

Nel caso di ritardata presentazione - anche parziale - degli elaborati previsti, rispetto ai termini per essa stabiliti, verrà applicata una penale pari all'1 per mille dell'importo contrattuale, per ogni giorno di ritardo, fino alla concorrenza della misura massima pari al 10% dell'importo complessivo del contratto. Stessa penale sarà applicata nel caso dovessero essere richieste dall'Amministrazione, per fatto non attribuibile a modificate scelte dall'Amministrazione stessa, rettifiche alla documentazione presentata.

Nel caso di risoluzione del contratto per incapacità ad espletare il servizio o per negligenza nell'eseguirlo, che l'Amministrazione contesterà per lettera raccomandata e con indicazione delle motivazioni dell'incapacità o negligenza, sarà esonerata dall'Amministrazione medesima l'esecuzione in danno nei confronti della Società.

La Società sarà tenuta al pagamento dell'eventuale maggiore spesa che l'Amministrazione dovesse sostenere per fare eseguire da altri il servizio di che trattasi.



## *Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili*

Comitato Centrale per l'Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi

Qualora le inadempienze si verificassero ripetutamente l'Amministrazione potrà, a suo giudizio insindacabile, risolvere in ogni momento il contratto previo avviso scritto all'Società senza bisogno di adire le vie giudiziarie.

### **Art. 8 - OBBLIGHI DELL'AGGIUDICATARIO**

L'Aggiudicatario:

- riconosce a suo carico tutti gli oneri inerenti l'assicurazione del proprio personale occupato nelle lavorazioni oggetto del presente contratto e dichiara di assumere in proprio ogni responsabilità in caso di infortuni e di danni arrecati eventualmente da detto personale alle persone, alle cose, sia all'Amministrazione che a terzi, in dipendenza di colpa o negligenza nell'esecuzione delle prestazioni stabilite.
- si impegna ad ottemperare a tutti gli obblighi verso i propri dipendenti in base alle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di lavoro ivi compresi quelli in tema di igiene e sicurezza, in materia previdenziale ed infortunistica, assumendo a proprio carico tutti gli oneri relativi.
- si impegna altresì ad applicare, nei confronti dei propri dipendenti occupati nelle attività contrattuali, le condizioni normative e retributive non inferiori a quelle risultanti dai contratti collettivi ed integrativi di lavoro applicabili alla data di stipula del presente contratto alla categoria e nelle località di svolgimento delle attività, nonché le condizioni risultanti da successive modifiche ed integrazioni.
- si impegna altresì, fatto in ogni caso salvo il trattamento di miglior favore per il dipendente, a continuare ad applicare i suindicati contratti collettivi anche dopo la loro scadenza e fino alla loro sostituzione. Gli obblighi relativi ai contratti collettivi nazionali di lavoro di cui ai commi precedenti vincolano, l'Aggiudicatario anche nel caso in cui questa non aderisca alle associazioni stipulanti o receda da esse, per tutto il periodo di validità del presente contratto.
- si obbliga ad adottare ed osservare tutte le misure antinfortunistiche previste da leggi e regolamenti vigenti nonché tutte le cautele imposte da norme di comune prudenza; in particolare l'Aggiudicatario si obbliga ad assicurare il rispetto degli adempimenti previsti dal D. Lgs. 81/2008.

In nessun caso il personale occupato nelle prestazioni oggetto del presente contratto potrà vantare interessi o diritti nei confronti della Amministrazione, restando il rapporto di lavoro tra il personale stesso e l'Aggiudicatario estraneo alle obbligazioni nascenti dal presente contratto, che vincolano l'Amministrazione solo nei confronti dell'Aggiudicatario stesso, che si obbliga pertanto a tenere indenne l'Amministrazione da ogni e qualsiasi pretesa del personale di cui sopra, ivi comprese quelle eventualmente miranti al consolidamento di un rapporto di impiego.

Fermo restando il diritto d'autore a tutela della proprietà intellettuale, i dati raccolti e gli elaborati prodotti sono di totale ed esclusiva proprietà dell'Amministrazione e andranno forniti in originale alla conclusione dell'incarico. L'Amministrazione si riserva di utilizzarli per i propri fini istituzionali nel modo e con i mezzi che riterrà più opportuni, senza che dall'aggiudicatario possano essere sollevate obiezioni. Qualora l'aggiudicatario si faccia promotore e/o partecipi a congressi, convegni e seminari, nel corso dei quali intende utilizzare i risultati dello studio sviluppato con riferimento al presente Capitolato, sarà tenuto a concordarne preventivamente le forme con l'Amministrazione.



## *Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili*

Comitato Centrale per l'Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi

### **Art. 9 - OBBLIGO DI RISERVATEZZA**

Tutte le informazioni relative allo studio hanno carattere riservato. In particolare, l'Aggiudicatario, nell'espletamento del servizio, si impegna a garantire il rispetto di quanto stabilito dalla normativa vigente o che sarà emanata per la tutela della privacy e delle informazioni relative all'Amministrazione.

### **Art.10 - OBBLIGHI DI TRACCIABILITÀ DEI FLUSSI FINANZIARI**

Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010 n.136 l'Aggiudicatario si assume l'adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari ivi previsti e dichiara pertanto che tutti i movimenti finanziari relativi alla gestione del presente affidamento saranno registrati su apposito conto corrente dedicato nel quale è abilitata ad operare e che gli stessi saranno effettuati esclusivamente attraverso lo strumento del bonifico bancario o postale o con altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni, riportanti, per ciascuna transazione in essere, il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.). Eventuali modifiche sugli estremi identificativi del conto corrente dedicato e delle generalità delle persone delegate ad operare sullo stesso saranno comunicate entro 7 (sette) giorni dalle modifiche.

L'appaltatore si impegna a comunicare immediatamente, alla stazione appaltante e alla prefettura-ufficio territoriale del Governo- della Provincia di Roma, la notizia dell'inadempimento della propria controparte (subcontraente) degli obblighi di tracciabilità finanziaria.

### **Art. 11 - OBBLIGATORIETA'**

Il contratto stipulato in esecuzione del presente affidamento è impegnativo per l'Aggiudicatario dal momento della stipula mentre lo sarà per l'Amministrazione solo dopo l'avvenuta registrazione nei modi di legge del decreto di approvazione del contratto.

### **Art. 12 - CAUZIONE**

L'Aggiudicatario a garanzia degli obblighi assunti con il contratto da stipularsi in esecuzione del presente affidamento, si impegna a prestare cauzione ai sensi dell'art. 103 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50. Tale fidejussione è prestata e costituita con la formale rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale di cui all'art. 1944 del codice civile e con la rinuncia all'eccezione di cui all'articolo 1957 comma 2 del codice civile, e sarà operativa entro quindici giorni a semplice richiesta scritta dell'Amministrazione.

La garanzia copre gli oneri per il mancato od inesatto adempimento ed opera per tutta la durata del contratto, e, comunque, sino alla completa ed esatta esecuzione delle obbligazioni nascenti dal contratto medesimo.