



*Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti*

Comitato Centrale per l'Albo nazionale delle persone
fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di
cose per conto di terzi

Comitato
Centrale Albo
Autotrasporto
COM_ALBO
REGISTRO
UFFICIALE
Prot: 0003228-
16/05/2017-
USCITA
03.01

DETERMINA A CONTRARRE

OGGETTO: Convenzione per la prosecuzione della attività di ricerca e supporto da parte di CNI-AIPCR finalizzata a costituire un sistema permanente di rilevazione dei dati, loro fruibilità ed integrabilità, analisi, studio e monitoraggio continuo volto alla conoscenza, qualificazione ed interpretazione del cabotaggio stradale in termini di tipologia, entità, frequenza e stagionalità con particolare attenzione verso gli aspetti di natura commerciale e legale e con specifico riferimento alle modalità operative ed ai costi del trasporto ed al fenomeno del c.d. "cabotaggio abusivo".

PREMESSO CHE:

- l'articolo 9 del decreto legislativo n. 284 del 2005 come novellato dalla legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità per il 2014) ha inteso valorizzare le funzioni del Comitato Centrale, quale organo di riferimento nel settore dell'autotrasporto di merci;
- in particolare, è stato attribuito al Comitato Centrale il compito di svolgere funzioni di studio e di consulenza con specifico riferimento a progetti normativi e alla risoluzione delle problematiche connesse con l'accesso al mercato dell'autotrasporto ed alla professione dell'autotrasportatore;
- in relazione ai propri fini istituzionali ed, in particolare, alla previsione di cui all'art. 9, comma 2, lett. l-bis del decreto legislativo 21 novembre 2005, n. 248, il Comitato ha inteso promuovere una ricerca sul fenomeno del cabotaggio terrestre sul territorio nazionale, inteso come fornitura di servizi di trasporto all'interno di uno Stato membro della UE da parte di un vettore residente in un altro Stato membro, per qualificarne e quantificarne la tipologia, l'entità e la frequenza e per verificare l'eventuale sussistenza di pratiche distorsive della libera espressione della concorrenza con specifico riferimento alle modalità operative ed ai costi del trasporto, anche al fine di individuare e formulare, nelle sedi competenti, proposte di modifica legislativa;
- con determina a contrarre prot. n. RU 1955 del 30 agosto 2016, a seguito della valutazione della ricorrenza delle condizioni previste dall'art. 5, commi 1, 2 e 7 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, è stato ritenuto di potersi procedere ad CNI-AIPCR l'esecuzione della suddetta ricerca;
- in tal senso si è provveduto con convenzione CUP D56D1600025001 CIG 6647985AC3, protocollata in data 20 settembre 2016 al n. 2101, registrata presso la Corte dei Conti in data 18 ottobre 2016 e, unitamente al decreto di approvazione ed impegno, presso l'Ufficio centrale di bilancio in data 6 ottobre 2016;
- la prestazione oggetto della convenzione è stata dichiarata regolarmente eseguita dal responsabile del procedimento con verbale n. RU1668 del 28 febbraio 2017;
- dalla ricerca sono sinteticamente emersi i seguenti principali elementi:
 1. necessità di conferire stabilità alla rilevazione dei dati tramite un monitoraggio continuativo e periodico dei flussi in entrata ed in uscita dei veicoli stranieri merci da e per il territorio italiano ed, in prima fase, completamento della rilevazione su base annuale e non stagionale;



*Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti*

Comitato Centrale per l'Albo nazionale delle persone
fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di
cose per conto di terzi

2. consolidamento dell'analisi dei dati su base annuale ampliando gli elementi informativi di riferimento al fine di costituire una base dati strutturata ed omogenea in grado di fornire serie storiche di riferimento;
 3. necessità di integrare i dati emergenti dalle indagini esistenti o di prossimo rilascio con quelli derivanti dallo studio commissionato ed ampliato su base annua anche in collaborazione con la Polizia Stradale;
 4. necessità di costituire un Osservatorio permanente sul fenomeno del cabotaggio stradale che, con la partecipazione ed il contributo degli interlocutori istituzionali e privati interessati, consenta di poter disporre sia di conoscenze approfondite sugli elementi statistici caratterizzanti i flussi di transito dei veicoli che sulle caratteristiche della domanda/offerta di trasporto nelle dinamiche evolutive del mercato;
 5. necessità di analizzare e qualificare i dati presenti presso gli Enti e/o Organismi istituzionalmente deputati alla rilevazione e studio del fenomeno al fine di renderli integrabili e suscettibili di utilizzazione a fini comuni, anche tramite apposita attività di digitalizzazione;
- sulla base di quanto sopra esposto, il Comitato Centrale, nel corso della seduta del 23 marzo 2017, stante gli ottimi risultati conseguiti con lo studio dianzi citato, ha ritenuto di consolidare il rapporto di collaborazione con CNI-AIPCR per i fini di interesse ed ha ribadito la necessità di avviare le procedure occorrenti per la costituzione di un Osservatorio permanente sul fenomeno del cabotaggio stradale in Italia;
 - in particolare, la prosecuzione dell'attività di ricerca deve essere principalmente finalizzata a porre in essere le seguenti attività:
 - a) stima quantitativa del cabotaggio terrestre sul territorio nazionale tramite rilevazione campionaria ed analisi statistica dei flussi dei veicoli commerciali su gomma in entrata nel nostro Paese attraverso valichi alpini e porti, da realizzarsi su base annua con ripetizione delle rilevazioni secondo necessità statistica in linea con le indagini già esistenti e suscettibile di certificazione scientifica
 - b) consolidamento dei dati su base annuale ampliando gli elementi informativi di riferimento al fine di costituire una base dati strutturata ed omogenea in grado di fornire serie storiche di riferimento.
 - c) attività di supporto finalizzata alla costituzione e al funzionamento dell'Osservatorio permanente sul fenomeno del cabotaggio stradale che consenta di poter disporre sia di conoscenze approfondite sugli elementi statistici caratterizzanti i flussi di transito dei veicoli che sulle caratteristiche della domanda/offerta di trasporto nelle dinamiche evolutive del mercato;

RITENUTO che :

- possa procedersi ad affidare a CNI-AIPCR l'attività di ricerca in questione ai sensi dell'art. 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ricorrendone le condizioni come attestato dal Presidente dell'AIPCR – CNI con nota prot. n. 107/P/2016 del 12 luglio 2016, in occasione della stipula della precedente Convenzione dianzi citata;
- che ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del più volte citato decreto legislativo n. 50/2016 occorre adottare la determina a contrarre;
- che ai fini di interesse l'importo da sostenere possa essere contenuto nel limite di euro 107.600



*Ministero delle Infrastrutture
e dei Trasporti*

Comitato Centrale per l'Albo nazionale delle persone
fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di
cose per conto di terzi

- oltre IVA, determinato sulla base dei costi ammissibili per enti in house stabiliti dalla Circolare del Ministero del lavoro 7 dicembre 2010, n. 40 e trovare copertura nel capitolo 1294 del bilancio di questa Amministrazione per l'esercizio finanziario 2017;
- che ai sensi dell'articolo 31 comma 1 del decreto legislativo n. 50/2016 sia necessario procedere alla nomina del Responsabile del Procedimento della procedura in questione nella persona della dr.ssa Giuseppina Ferrannini, dirigente, Vice Presidente del Comitato Centrale;

VISTO l'articolo 38, comma 1, del più volte citato decreto legislativo n. 50/2016 ai sensi del quale il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti è iscritto di diritto nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate istituito presso l'ANAC;

DETERMINA

1. In prosecuzione della precedente collaborazione, di procedere, ai sensi dell'articolo del 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50, ad affidare a CNI-AIPCR l'attività di ricerca nei termini indicati in premessa.
2. Il massimale a tal fine previsto per la spesa è stimato in euro 107.000,00 oltre IVA, che troverà copertura sul capitolo 1294 p.g. 1 del bilancio di competenza di questa Amministrazione per l'annualità 2017.
3. E' nominata Responsabile del presente procedimento la dr.ssa Giuseppina Ferrannini, dirigente, Vice Presidente del Comitato Centrale.
4. La presente determina verrà pubblicata ai sensi dell'articolo 29 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 sul sito istituzionale del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti www.mit.gov.it e sul sito tematico www.alboautotrasporto.it, sezione "Amministrazione Trasparente"

IL PRESIDENTE
Maria Teresa DI MATTEO